

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, br. 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2013. godine, donosi

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVOBRANILAŠTVU

Član 1.

U Zakonu o pravobranilaštvu («Službene novine Tuzlanskog kantona», broj: 4/04 i 5/08), u članu 22. u stavu 3. riječi „iz reda zamjenika kantonalnog pravobranioca“ brišu se.

Iza stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:

„Lice koje se imenuje za vršioca dužnosti kantonalnog pravobranioca mora ispunjavati uslove za imenovanje kantonalnog pravobranioca propisane ovim zakonom.“.

Član 2.

Član 23. mijenja se i glasi:

„Član 23.

„Za kantonalnog pravobranioca i zamjenika kantonalnog pravobranioca može biti imenovan državljanin Bosne i Hercegovine, koji ima visoku stručnu spremu - VII stepen odnosno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS - pravne struke, položen pravosudni ispit i iskustvo u radu na poslovima zastupanja pred sudom, odnosno imovinsko-pravnim poslovima, u trajanju od najmanje tri godine nakon položenog pravosudnog ispita, koji je radeći na tim poslovima stekao visok ugled pravnog stručnjaka i koji posjeduje najviše moralne osobine za obavljanje službe pravobranioca.“.

Član 3.

U članu 25. u stavu 1. riječi „pred predsjednikom Vlade Kantona“ zamjenjuju se riječima „pred premijerom Tuzlanskog kantona“.

Član 4.

Član 31. mijenja se i glasi:

„Član 31.

U slučaju da kantonalni pravobranilac kome istekne mandat ne bude ponovo imenovan na istu poziciju, može bez konkursa biti imenovan za zamjenika kantonalnog pravobranioca ukoliko takvo mjesto postoji upražnjeno, a u protivnom mu prestaje radni odnos u Kantonalnom pravobranilaštvu, s tim što u tom slučaju ostvaruje pravo analogno pravu izabanog zvaničnika koga je imenovala Skupština Tuzlanskog kantona, o čemu odlučuje Vlada Kantona.“.

Član 5.

U članu 38. stav 3. mijenja se i glasi:

„Općinskog pravobranioca i zamjenika općinskog pravobranioca imenuje općinski načelnik, na način i u postupku utvrđenom za kantonalnog pravobranioca i zamjenika kantonalnog pravobranioca.“.

Stav 5. mijenja se i glasi:

„Odluku o razrješenju općinskog pravobranioca odnosno zamjenika općinskog pravobranioca, uz prethodno datu mogućnost da se izjasne o razlozima njihovog razrješenja, donosi općinski načelnik.“.

U stavu 6. riječ „vijeću“ zamjenjuju se riječju „načelniku“.

U stavu 7. riječ „vijećem“ zamjenjuje se riječju „načelnikom“.

Član 6.

Član 39. mijenja se i glasi:

„Član 39.

Za općinskog pravobranioca i zamjenika općinskog pravobranioca može biti imenovano lice koje ispunjava sve uslove koji su članom 23. ovog zakona propisani za imenovanje kantonalnog pravobranioca i zamjenika kantonalnog pravobranioca.“.

Član 7.

U članu 40. na kraju teksta ispred tačke dodaje se tekst „izuzev prava iz člana 31. ovog zakona, koje se uređuje općinskim propisima.“

Član 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Službenim novinama Tuzlanskog kantona».

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Sladan Ilić, v.r.

Broj: _____/13
Tuzla, _____ 2013. godine

OBRAZLOŽENJE

Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu, sadržan je u članu 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, br. 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), kojim je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni tekst Zakona o pravobranilaštvu, kojim se uređuju pitanja vezana za obavljanje pravobranilačke funkcije u Tuzlanskom kantonu, kako na kantonalnom, tako i na općinskom nivou, donesen je početkom 2004. godine i samo su jednom i to 2008. godine, u manjem obimu, izvršene izmjene tog zakona.

Stoga je razumljivo da je na osnovu dosadašnje prakse u izvršavanju poslova iz djelokruga pravobranilaštva, uočeno da postoji potreba da se izvrše sveobuhvatnije izmjene važećeg Zakona, radi usklađivanja postojećih normativnih rješenja ili regulisanja nekih novih pitanja u skladu sa relevantnim propisima koji su u međuvremenu doneseni.

Pored navedenog, od strane jednog općinskog načelnika je zatraženo da se izvrši usaglašavanje kantonalnog Zakona o pravobranilaštvu sa Zakonom o federalnom pravobranilaštvu odnosno sa odredbama kantonalnog zakona koje se odnose na kantonalnog pravobranioca i njegove zamjenike i da se pitanje imenovanja općinskog pravobranioca i zamjenika općinskog pravobranioca reguliše na način da to bude povjereno nosiocu izvršne vlasti u općini. Kao razlog za to je navedeno da federalnog pravobranioca odnosno kantonalnog pravobranioca i njihove zamjenike imenuju organi izvršne vlasti, tj. premijer Federacije BiH odnosno Vlada Kantona, pa se smatra da bi slična zakonska rješenja trebalo primijeniti i u postupku imenovanja općinskog pravobranioca i zamjenika općinskog pravobranioca. Pored toga, istaknuto je da postojeća zakonska rješenja onemogućavaju i usložavaju rješavanje raznih mogućih situacija koje nameće život, što za posljedicu ima blokadu i otežan rad općinskog pravobranilaštva, koje obavlja značajnu funkciju u smislu zaštite imovine i imovinskih interesa općine.

Iz navedenih razloga, Ministarstvo pravosuđa i uprave TK je, postupajući mimo programskih obaveza utvrđenih za 2013. godinu, pristupilo izradi ovog nacrta Zakona, koji se zajedno sa prijedlogom Programa Javne rasprave, uz dosljedno poštivanje odgovarajućih ustavnih odredaba, kao i odredaba članova 51., 53. i 56. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, broj 49/06), upućuje u redovnu zakonodavnu proceduru.

III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. Nacrta Zakona je u određenoj situaciji predviđena šira mogućnost za imenovanje vršioca dužnosti kantonalnog pravobranioca, jer je u praksi uočeno da postojećom odredbom nije uvijek moguće osigurati kontinuitet u rukovođenju pravobranilaštvom, niti je do sada ovo pitanje bilo regulisano na adekvatan način.

Članom 2. ovog nacrta Zakona je u cijelosti predviđena izmjena člana 23. važećeg Zakona radi izjednačavanja mogućnosti za imenovanje na pozicije kantonalnog pravobranioca i zamjenika kantonalnog pravobranioca lica koja su završila visoku stručnu spremu prije i poslije uvođenja Bolonjskog sistema studiranja.

U članu 3. je predviđeno odgovarajuće usklađivanje sa ustavnim i zakonskim promjenama, koje su se u međuvremenu desile, obzirom da je uvođenjem pozicije premijera Kantona, koji je šef kantonalne izvršne vlasti i na čelu je Vlade Kantona, ukinuta ujedno pozicija predsjednika Kantona i predsjednika Vlade Kantona.

Članom 4. Nacrta Zakona je predviđeno da se u cijelosti mijenja član 31. važećeg Zakona, jer isti nije provodiv iz razloga što važeći propisi različito regulišu pitanja za rukovodioce kantonalnih organa, ovisno o tome da li se radi o ministru, koji na specifičan način dolazi na poziciju člana Vlade Kantona, s tim što je ujedno i rukovodilac resornog ministarstva, ili je riječ o direktoru uprave ili upravne organizacije, koji imaju status rukovodećih državnih službenika bez obzira da li se radi o samostalnim upravama i upravnim organizacijama ili su iste osnovane u sastavu ministarstva. Predloženom odredbom se predviđaju dvije mogućnosti u slučaju kada kantonalnom pravobraniocu istekne mandat, a ne bude ponovo imenovan na istu poziciju. Pri tome se vodilo računa o odredbama člana 11. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 111/12), kojom je pod određenim uslovima i u određenom vremenskom periodu regulisano pravo na naknadu plaće izabranim dužnosnicima i nosiocima izvršnih funkcija. Takvo zakonsko rješenje je predviđeno članom 2. stav. 4. Odluke o utvrđivanju plaća i naknada funkcionera koje bira ili imenuje Skupština Tuzlanskog kantona i naknada za vršenje funkcije poslanicima u Skupštini Tuzlanskog kantona („Službene novine TK“, br. 2/02, 8/04, 12/04, 8/07, 4/09 i 12/10). Pri tome se imalo u vidu da je Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-30/11 od 28. februara 2012. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj 38/12), utvrđeno da dio člana 1. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine u dijelu koji glasi „te primjena ovog Zakona u kantonima, gradovima i općinama u Federaciji“, nije u neskladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Članom 5. Nacrta Zakona se predviđaju odgovarajuće izmjene odredaba člana 38. važećeg Zakona, analogno normativnim rješenjima koja su predviđena za kantonalnog pravobranioca i zamjenika kantonalnog pravobranioca.

Članom 6. ovog nacrta Zakona, mijenja se član 39. važećeg Zakona, s tim što je upućujućom normom izbjegnuto da se dva puta propisuju isti uslovi koje mora ispunjavati neko lice da bilo imenovano na poziciju općinskog pravobranioca i zamjenika općinskog pravobranioca, obzirom da su ti uslovi već u članu 23. Zakona decidno navedeni za kantonalnog pravobranioca i zamjenika kantonalnog pravobranioca.

Članom 7. Nacrta Zakona se vrši dopuna člana 40. važećeg Zakona tako da se općinama ostavlja diskreciono pravo da, na sličan ili na drugačiji način u odnosu na predloženu izmjenu člana 31., sadržanu u ovom nacrtu koja se odnosi na kantonalnog pravobranioca, svojim propisima regulišu to pitanje za općinskog pravobranioca.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Tuzlanskog kantona.

Tuzla, oktobar 2013. godine

OBRADIVAČ:

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE TK